

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

1 августа 2017 года

г. Новосибирск

Новосибирский областной суд в составе:

председательствующего судьи

Петруниной И.Н.

при секретаре

Низаметовой О.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании, с участием прокурора Трифионовой М.К., административное дело по административному исковому заявлению Гора Виктора Васильевича о признании недействующим и несоответствующим действующему законодательству в части решения Совета депутатов Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 18 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области»

установил:

Гора В.В. и Шакиров И.Г. обратились в Новосибирский областной суд с административным исковым заявлением о признании несоответствующим действующему законодательству и недействующим с момента принятия решения Совета депутатов Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 18 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области». В обоснование требований указав, что являются собственниками земельного участка с кадастровым номером 54:01:024601:423, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, из которого на основании решения собственников земельных долей им, пропорционально земельным долям, были выделены в натуре земельные участки, в том числе и земельный участок 54:01:024601:423:3У1. Осуществление кадастрового учета, данного земельного участка, было приостановлено, в связи с тем, что образуемый путем выдела в счет долей земельный участок пересекает границы населенного пункта села Ивановка, Баганского района, Новосибирской области. Включение части земельного участка с кадастровым номером 54:01:024601:423:3У1 в состав земель населённого пункта села Ивановки Баганского района, и изменение его категории произошло на основании оспариваемого нормативного правового акта, который принят с нарушением требований статей 11.5, 11.9, 79,83 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и препятствует реализации их права по распоряжению земельным участком.

Определением Новосибирского областного суда от 11 июля 2017 года производство по делу, в части требований Шакирова И.Г. прекращено, в связи со смертью административного истца.

В судебном заседании административный истец Гора В.В. и его представители поддержали заявленные требования, уточнив предмет

административного иска: просит суд признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда решение Совета депутатов Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 18 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области» в части включения в границы населенного пункта села Ивановка земель сельскохозяйственного назначения в размере 91,88 га указанных в таблице 2.1.9.1 пункта 2.1.9 Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Глава Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области Ритер А.К. заявленные требования не признал, полагает, что оснований для отмены оспариваемого решения не имеется.

Суд, выслушав пояснения сторон, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные требования, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации регламентировано, что законодательство о градостроительной деятельности состоит из Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение генерального плана поселения относится к вопросам местного значения поселения, по которым принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Из системного анализа пункта 1 части 1 статьи 8, пункта 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, следует, что генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, который утверждается представительным органом местного самоуправления поселения.

Как следует из материалов дела, представительным органом муниципального образования Ивановского сельсовета Баганского района

Новосибирской области является Совет депутатов Ивановского сельсовета, к полномочиям которого отнесено утверждение генерального плана поселения.

Решением Совета депутатов Ивановского сельсовета от 18 апреля 2013 года № 124 утверждён Генеральный план Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области (л.д. 200, т.1).

Данное решение опубликовано в Бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования Ивановского сельсовета от 18 апреля 2013 года № 6(77) (л.д.201,т.1).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населённых пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населённых пунктов.

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», пункту 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

При этом перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных, в том числе, с установлением или изменением черты населенных пунктов (пункт 3 части 1 статьи 7 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»).

Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовка проекта генерального плана поселения предусматривает его обязательное согласование с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение, если в соответствии с проектом генерального плана поселения предусматривается включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В Новосибирской области таким органом является Правительство Новосибирской области (часть 1 статьи 43 Устава Новосибирской области).

Пунктом 2.1.8 Генерального плана Ивановского сельсовета предлагается расширение границ села Ивановка. При этом увеличение территории данного населенного пункта произойдет за счет земель сельскохозяйственного назначения.

В пункте 2.1.9 Генерального плана Ивановского сельсовета содержится перечень земельных участков, которые включаются в границы населенного пункта. В отношении села Ивановка: включается часть территории кадастрового квартала, площадью 91,88 га, путем перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенного пункта, под индивидуальное жилищное строительство (таблица 2.1.9.1 л.д. 157, т.1).

Из материалов дела следует, что земельный участок с кадастровым номером 54:01:024601:423, общей площадью 101 384 795 кв.м, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для сельскохозяйственного производства, местоположением, установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, ориентир АО «Ивановское», почтовый адрес ориентира: Новосибирская область, Баганский район, муниципальное образование Ивановский сельсовет, принадлежит на праве общей долевой собственности (без выдела долей в натуре) физическим лицам, на основании протокола общего собрания трудового коллектива совхоза «Ивановский» от 27 ноября 1992 года.

Административный истец Гора В.В. является сособственником данного земельного участка (доля 21,5 га), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 1 октября 2015 года (л.д. 51, т.1).

В 2016 году собственниками земельных долей в праве общей долевой собственности, принято решение об образовании земельных участков путем выдела в счет земельных долей, размер которых указан в свидетельствах о государственной регистрации права.

В частности Горе В.В., в счет его доли, был выделен земельный участок с кадастровым номером 54:01:024601:423:ЗУ1, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для сельскохозяйственного производства.

Факт включения в границу муниципального образования села Ивановка указанных земельных участков подтверждается выкопировкой из графики кадастрового квартала 54:01:024601 ( л.д.161, т.2) и проектным планом (л.д. 12, т.2), кроме того, административным ответчиком не оспаривалось.

Судом установлено, что Генеральный план муниципального образования село Ивановка на согласование в Правительство Новосибирской области не направлялся, заключение на проект указанного Генерального плана Правительством Новосибирской области не давалось.

Отсутствие положительного заключения Правительства Новосибирской области на проект документа территориального планирования, подготовленного в рамках статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является существенным нарушением порядка принятия генерального плана поселения.

Исходя из положений части 2 статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

Административным ответчиком относимых и допустимых доказательств, в порядке части 2 статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, о наличии положительного заключения Правительством Новосибирской области о согласовании проекта Генерального плана Ивановского сельсовета, суду не представлено.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что решение об утверждении генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области, принятое представительным органом – Советом депутатов Ивановского сельсовета, без предусмотренного действующим законодательством согласования с Правительством Новосибирской области, в оспариваемой части является незаконным и не соответствующим действующему законодательству, что является основанием для удовлетворения исковых требований.

В силу пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд удовлетворяет заявленные требования полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признаётся не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Учитывая, что оспариваемые положения Генерального плана Ивановского сельсовета, до вынесения решения суда, применялись, и на их основании реализовывались права граждан и организаций, то они подлежат признанию недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частью 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, настоящее решение или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором было опубликовано решение Совета депутатов Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 18 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области».

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Гора Виктора Васильевича удовлетворить.

Признать противоречащим федеральному законодательству недействующим решение Совета депутатов Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 18 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области» в части включения в границы населенного пункта села Ивановка земель сельскохозяйственного назначения в размере 91,88 га указанных в таблице 2.1.9.1 пункта 2.1.9 Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Настоящее решение или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления в силу решения суда в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором было опубликовано решение Совета депутатов Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 18 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельсовета Баганского района Новосибирской области».

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня принятия решения суда в окончательной форме, в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, путем подачи апелляционной жалобы через Новосибирский областной суд.

Председательствующий по делу

Петрунина И.Н.

